

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»

15 июня 2021 года

№ 53

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 04.06.2021 № 2861 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» (далее – Проект) – на 10 листах.

3. Финансово – экономическое обоснование – на 6 листах.

4. Справочный материал – на 106 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 7 июня 2021 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств, обоснованности их размера.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202 (с изменениями), пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (в редакции от 28.05.2021 № 573, далее – Программа).

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию и предоставленному справочному материалу внесение изменений в Программу обусловлено увеличением объемов финансирования мероприятий.

3. Проектом предлагается увеличить объемы финансирования Программы на 22 895 588,68 рублей, из них:

- областной бюджет – увеличение на 13 508 425,00 рублей;
- местный бюджета увеличение на 9 387 163,68 рублей.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 3 746 846 773,37 рублей в том числе:

- средства федерального бюджета – 131 053 089,00 рублей;
- средства областного бюджета – 1 887 331 330,14 рублей;
- средства местного бюджета – 1 237 783 522,23 рублей;
- внебюджетные источники – 490 678 832,00 рублей.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2019 год – 647 551 254,75 рублей;
- 2020 год – 491 720 099,78 рублей;
- 2021 год – 563 197 482,84 рублей (увеличение на 22 895 588,68 рублей);
- 2022 год – 1 038 948 926,00 рублей;
- 2023 год – 532 742 000,00 рублей;
- 2024 год – 472 687 010,00 рублей.

4. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной программы» в 2021 году внесены следующие изменения:

✓ **Мероприятие 1.10.** «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» - объем финансирования за счет средств местного бюджета составил 9 747 603,72 рублей – увеличение на **6 333 252,79** рублей, из них:

- **5 179 298,18** рублей – на приведение зданий и помещений дошкольных образовательных учреждений требованиям пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства;

- **1 122 036,61** рублей - на приведение зданий и помещений общеобразовательных учреждений требованиям пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства;

- **31 918,00** рублей - на приведение зданий и помещений учреждений дополнительного образования требованиям пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства;

✓ **Мероприятие 1.11.** «Мероприятия по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных

организаций» - объем финансирования за счет средств местного бюджета составил 1 711 420,00 рублей – увеличение на **1 368 747,00** рублей, из них:

- **317 442,00** рублей – на укрепление и развитие материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений;

- **948 850,00** рублей - на укрепление и развитие материально-технической базы общеобразовательных учреждений;

- **102 455,00** рублей - на укрепление и развитие материально-технической базы учреждений дополнительного образования;

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) и в предусмотренных указанным Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения в том числе метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 утверждены Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 3.7. Методических рекомендаций в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько процедур, в том числе направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

В нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.7. Методических рекомендаций, для замены устройств оконечных объектовых с «Тандем 2-М» на «Юпитер 2443» представлена ценовая информация (коммерческое предложение) от одного поставщика следующими учреждениями:

	Наименование учреждения	Сумма, рублей	Поставщик (подрядчик, исполнитель)
1.	МБДОУ Детский сад № 3	24 110,00	ООО «Охранные технологии»
2.	МБДОУ Детский сад № 16	22 990,00	ООО «Охранные технологии»
3.	МБДОУ Детский сад № 22	20 562,00	ООО «Охранные технологии»
4.	МБДОУ СОШ № 2	13 350,00	ООО «Охранные технологии»
	ИТОГО	81 012,00	

Также в стоимости представленных коммерческих предложений не учтены работы по замене устройств оконечных объектовых с «Тандем 2-М» на «Юпитер 2443», что может привести к неэффективным затратам средств местного бюджета и недостижению конечной цели указанной закупки.

Таким образом, существует риск утраты Программой своего значения как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решения задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка № 220;

✓ **Мероприятие 1.13.** «Приведение в соответствие с требованиями антитеррористической безопасности и санитарного законодательства территорий муниципальных образовательных организаций» - объем финансирования за счет средств местного бюджета составил 494 212,90 рублей – увеличение на **169 692,95** рублей (установка наружной видеокамеры и ремонт дороги на территории учреждения в МАДОУ Детский сад № 7);

✓ **Мероприятие 1.15.** «Создание безопасных условий пребывания в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления» - объем финансирования составил 32 546 407,50 рублей - увеличение за счет средств областного бюджета на **12 508 425,00** рублей, в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 15.04.2021 № 219-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 30.04.2020 № 290-ПП «О распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года». Субсидия из областного бюджета предоставляется для проведения капитального ремонта зданий спортивного корпуса, столовой расположенных по адресу: г. Кушва, ул. Суворова, 43;

✓ **Мероприятие 1.17.** «Разработка, согласование и экспертиза ПСД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» - объем финансирования составил 756 500,00 рублей - увеличение за счет средств местного бюджета на **291 500,00** рублей, из них:

- 7 500,00 рублей на внесение изменений в проект на монтаж адресной системы пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией для здания по адресу: г. Красноуральск ул. Ленина, 48а;

- 284 000,00 рублей на разработку раздела НВК (устройство отвода вод в ливневую канализацию) стадиона с проведением геологических и геодезических изысканий;

Мероприятие 1.24. «Создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации питания обучающихся» - объем финансирования составил 2 000 000,00 рублей - увеличение за счет средств областного бюджета на **1 000 000,00** рублей (МАУ СОЦ «Солнечный»), в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 20.05.2021 № 286-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 30.04.2020 № 290-ПП «О распределении субсидий из

областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года». Субсидия из областного бюджета предоставляется МБОУ СОШ №1 и МАОУ СОШ № 6 на приобретение недостающего оборудования, оборудования с процентом износа более 80%, оборудования взамен вышедшего из строя, устаревшего оборудования и его установки;

✓ **Мероприятие 3.1.** «Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельских местностях и малых городах» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **1 223 970,94** рублей на создание на базе МАОУ СОШ № 6 центра «Точка роста» и составил 2 723 970,94 рублей из них:

- 569 512,96 рублей - ремонт кабинета физики и информатики;
- 452 436,78 рублей - ремонт кабинета химии;
- 1 702 021,20 рублей – приобретение мебели, штор, информационных стендов, навигационных табличек.

5. В связи с названными изменениями меняются и критерии оценки муниципальной программы. На этом основании в приложении «**Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы**» в 2021 году внесены следующие изменения:

✓ **целевой показатель 1.4.1,3.** «Количество разработанных, согласованных и прошедших экспертизу ПСД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» - увеличен на 2 единицы и составил 22 единицы.

6. Уточняемые объемы финансирования на 2021 год отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета, согласно решения Думы городского округа Красноуральск от 29.04.2021 № 279 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете).

Ответственным исполнителем Программы в администрацию городского округа представлена заявка на внесение изменений в Решение о бюджете.

7. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается:

7.1. изложить в новой редакции:

- раздел «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, рублей» Паспорта Программы;
- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;

7.2. в приложении «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы» в строке 45 графе 7 число «20,0» заменить числом «22,0».

Вывод:

С учетом изложенного проект требует доработки.

И.о. председателя

Е.В. Прозорова

Исполнитель:
инспектор

Е.Н. Шмакова